

Projeto Conexão Água, Resolutividade, Desenvolvimento Sustentável e Boas Práticas

Projeto Conexão Água, Resolutividade, Desenvolvimento Sustentável e Boas Práticas

Suzana Fairbanks Lima de Oliveira

Procuradora da República

Coordenadora Adjunta do Projeto Conexão Água - "Gestão de Comunicação e Rede Digital para a Governança e Sustentabilidade" - 4ª. Câmara de Coordenação e Revisão do MPF

Encontro Nacional da 4ª CCR/MPF, Brasília, outubro de 2024

Prática essencial de MP no contexto da sociedade de risco e de crises exige inovação



**NOVA REALIDADE DO
MINISTÉRIO PÚBLICO**

**PRESENTE: COMPLEXIDADE DA REALIDADE E
DAS DEMANDAS**

**ATUAÇÃO RESOLUTIVA, PROATIVA E PREVENTIVA,
VOLTADA PARA A OBTENÇÃO DE RESULTADOS**

O que é o Projeto Conexão Água do Ministério Público Federal?

Governança colaborativa por um grupo multidisciplinar e multisetorial de membros de MPU e de MPs estaduais, juízes, defensores, da academia, dos vários setores da sociedade e de gestores públicos e privados em meio ambiente, água, saúde, saneamento e outros temas, que se articulam em boas práticas para implementar os objetivos de desenvolvimento sustentável.

Metodologia resolutiva:

Constrói estratégias e inovações, em nível de inteligência e comunicação para o controle de riscos e controle social.



Conexão
Água



ÁGUA BOA
DE BEBER

O que é *Ministério Público Resolutivo*?

MP Resolutivo:
Resolução CNMP
118/2014; 147/2016; 54/2017;
Diretrizes da Carta de
Brasília/2016;
Recomendação CNMP
54/2017;
Ato Normativo MPSP
1040/17 e 1091/18

1. Ministério Público:
menos reativo e mais proativo;

2. avança na atuação
preventiva e na solução
extrajudicial do conflito;

3. indicadores da
avaliação resolutiva e
qualitativa do trabalho;

4. corregedorias devem
replicar boas práticas
identificadas;

5. valorizar o
planejamento
estratégico;

6. incentivar novos
modelos de atuação
regionalizada;

7. Valorizar atuação
institucional em
projetos sociais, em
rede de
cooperação

8. mecanismos de
resolução
(negociação,
mediação,
conciliação

10. práticas objetivas
que abreviem
investigações

11. Desenvolvimento
da capacidade de
articulação política,
de diálogo para o
consenso

Normas de MP Resolutivo

- Recomendação N° 54, de 28 de março de 2017 do CNMP - Conselho Nacional do Ministério Público que dispõe sobre a Política Nacional de Fomento à Atuação Resolutiva do Ministério Público (disponível em: <https://www.cnmp.mp.br/portal/images/Recomendacoes/Recomenda%C3%A7%C3%A3o-054.pdf>)
- **CARTA DE BRASÍLIA MODERNIZAÇÃO DO CONTROLE DA ATIVIDADE EXTRAJURISDICIONAL PELAS CORREGEDORIAIS DO MINISTÉRIO PÚBLICO (2016)** (disponível em https://www.cnmp.mp.br/portal/images/Carta_de_Bras%C3%ADlia-2.pdf)
- A carta às Corregedorias do Ministério Público brasileiro recomenda a adoção de postura resolutiva amparada no compromisso com ganhos de efetividade na atuação institucional.
- RECOMENDAÇÃO N° 65, DE 25 DE JUNHO DE 2018 -Dispõe sobre a necessidade de integração da atuação do Ministério Público para a proteção dos recursos hídricos.(notícia disponível em https://www.cnmp.mp.br/portal/index.php?option=com_content&view=article&id=11367:recomendacao-estimula-a-criacao-de-grupos-de-atuacao-na-defesa-dos-recursos-hidricos-no-mp&catid=3).

Descreve ações e atividades relativas à atuação do Ministério Público para a proteção dos recursos hídricos e gestão de bacias hidrográficas e seus usos e efetividade na atuação institucional

Normas de MP Resolutivo

- **RESOLUÇÃO Nº 118, DE 1º DE DEZEMBRO DE 2014** - Dispõe sobre a Política Nacional de Incentivo à Autocomposição no âmbito do Ministério Público e dá outras providências. (disponível em: <https://www.cnmp.mp.br/portal/images/Resolucoes/Resolucao-118-1.pdf>)
- **RESOLUÇÃO Nº 147, DE 21 DE JUNHO DE 2016** - Dispõe sobre o planejamento estratégico do Ministério Público e dá outras providências (disponível em <https://www.cnmp.mp.br/portal/images/Resolucoes/Resolu%C3%A7%C3%A3o-147.pdf>)
- **ATO NORMATIVO Nº 1000/16, DE 09 DE DEZEMBRO DE 2016 do MPSP** - Dispõe sobre o Plano Estratégico do Ministério Público do Estado de São Paulo, sobre o Plano Geral de Atuação e sobre os Planos Operacionais, cria as unidades de governança e de gestão estratégica, estabelece as reuniões de análise crítica. (disponível em : http://biblioteca.mpsp.mp.br/PHL_IMG/Atos/1000compilado.pdf)
- PORTARIA Nº 78, DE 8 DE AGOSTO DE 2017 que institui a Política de Gestão de Riscos do Ministério Público da União (disponível: http://bibliotecadigital.mpf.mp.br/bdmpf/bitstream/handle/11549/115713/PT_PGR_MPU_2017_78.pdf?sequence=1&isAllowed=y)

Artigo: "*Ministério Público resolutivo: Projeto Qualidade da Água e Projeto Conexão Água*" publicado em 2017, na Primeira Edição da *Revista do CNMP - "Ministério Público e Sustentabilidade: O Direito das Presentes e Futuras Gerações"*. (disponível em: <https://conexaoagua.mpf.mp.br/arquivos/artigos-cientificos/2017/03-ministerio-publico-resolutivo-projeto-qualidade-da-agua-e-projeto-conexao-agua.pdf>).

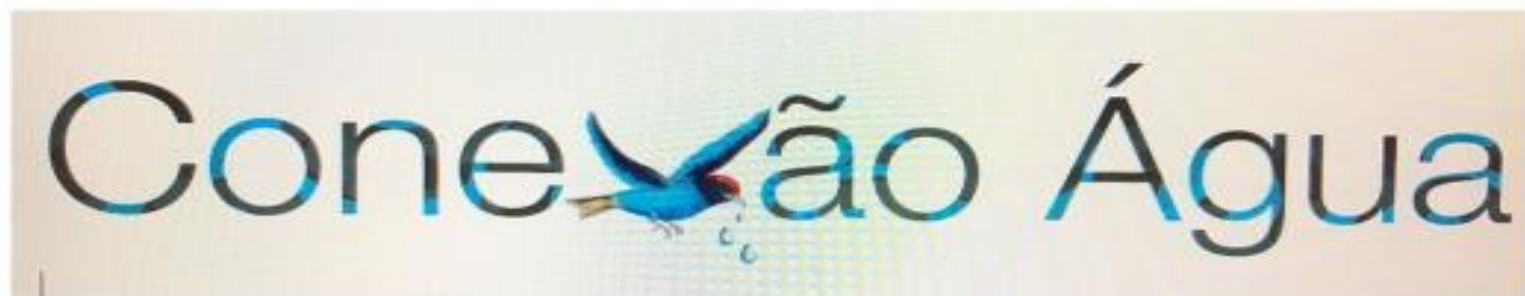
Normas de MP Resolutivo: abrangência territorial das bacias hidrográficas,

Recomendação CNMP 65 de 25 de junho de 2018: estabeleceu a necessidade da criação pelos MPU e dos Estados, respeitadas as autonomias administrativa e financeira de cada ramo, de Grupos de Atuação Integrada na defesa dos recursos hídricos, os quais poderão ser constituídos, preferencialmente, de acordo com a abrangência territorial das bacias hidrográficas, sub-bacias ou corpos hídricos identificados como vulneráveis e/ou prioritários para o abastecimento e equilíbrio hídrico das regiões onde se situam.

Recomendação CNMP no 54, de 28 de março de 2017: fortalece a atuação planejada e estratégica ao dispor sobre a Política Nacional de Fomento à Atuação Resolutiva do Ministério Público Brasileiro. Esse ato normativo do CNMP visa fomentar uma cultura institucional de atuação com foco em resultados socialmente relevantes atenta para as formas de composição de interesses no âmbito extrajudicial; o planejamento e gestão sistêmicos; a promoção de convergências que contribuam para o desenvolvimento harmônico e sustentável; as parcerias e redes de cooperação com a sociedade; a indução de políticas públicas; os projetos relacionados às prioridades estratégicas do Ministério Público; a elaboração de manuais e realização de cursos que orientem a atuação resolutiva; a realização de audiências, reuniões e pesquisas.



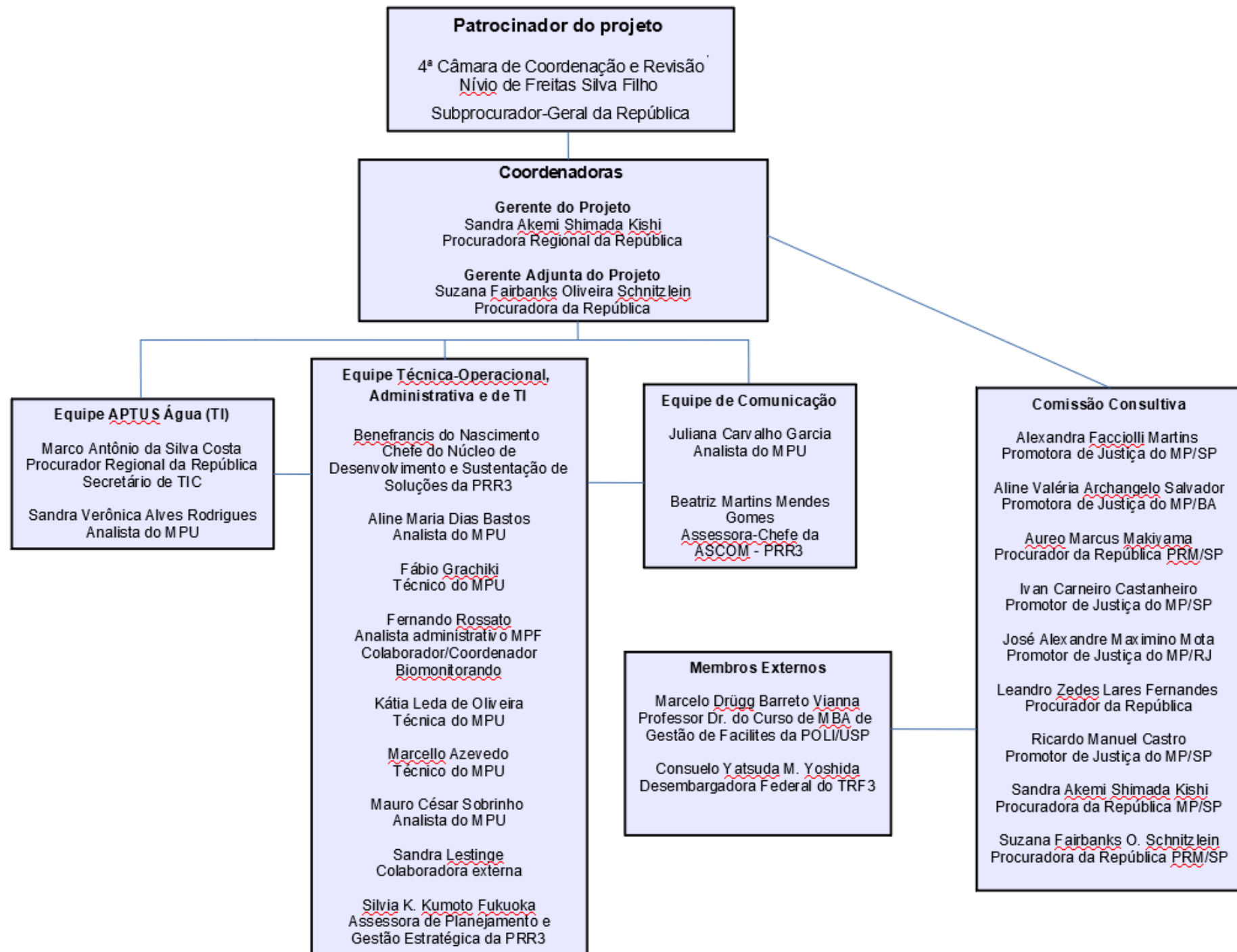
P R O J E T O
QUALIDADE DA ÁGUA



13

Pressupostos e demandas do Projeto Conexão Água:

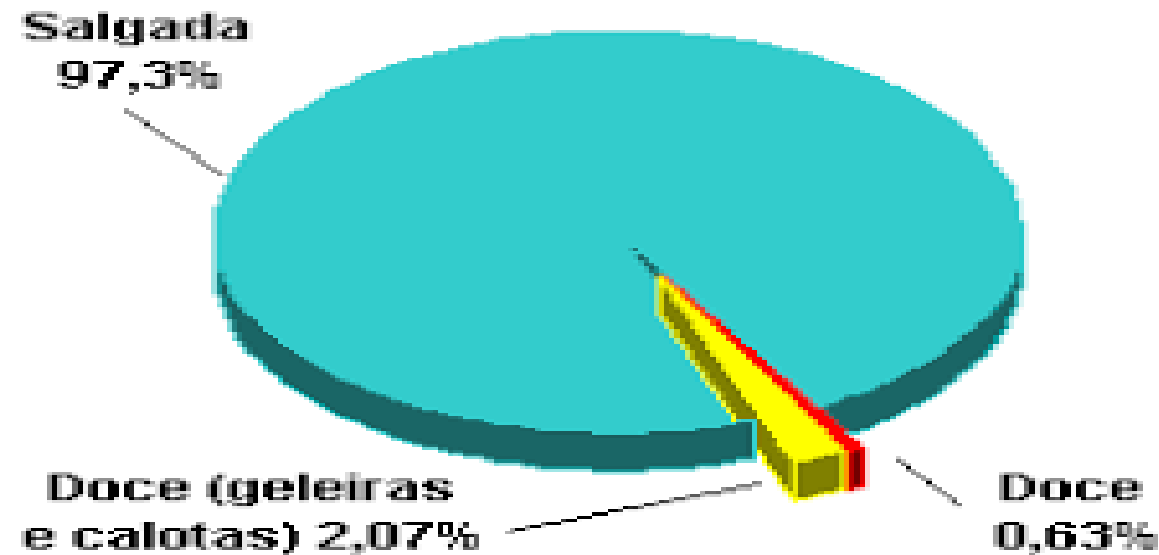
- degradação da qualidade das águas Crise Hídrica (ápice 2013-2015);
- maior articulação institucional e acesso a água de qualidade, saneamento, saúde ambiental e saúde pública;
- maior transparência na gestão



Normas internacionais: **do Direito à água segura** (Conf. Berlim, 2004); **Direito à água de qualidade às comunidades vulneráveis/excluídas** (WHO, Protocolo Londres (art. 5, I) Água e Saúde, 1999); **Uso equitativo, razoável e gestão integrada, visão holística DO PLANEJAMENTO hidrológico** (Convenção Helsinque, 1992). **Direito à água potável e ao saneamento como um direito humano fundamental** (ONU, 64-292/2010).



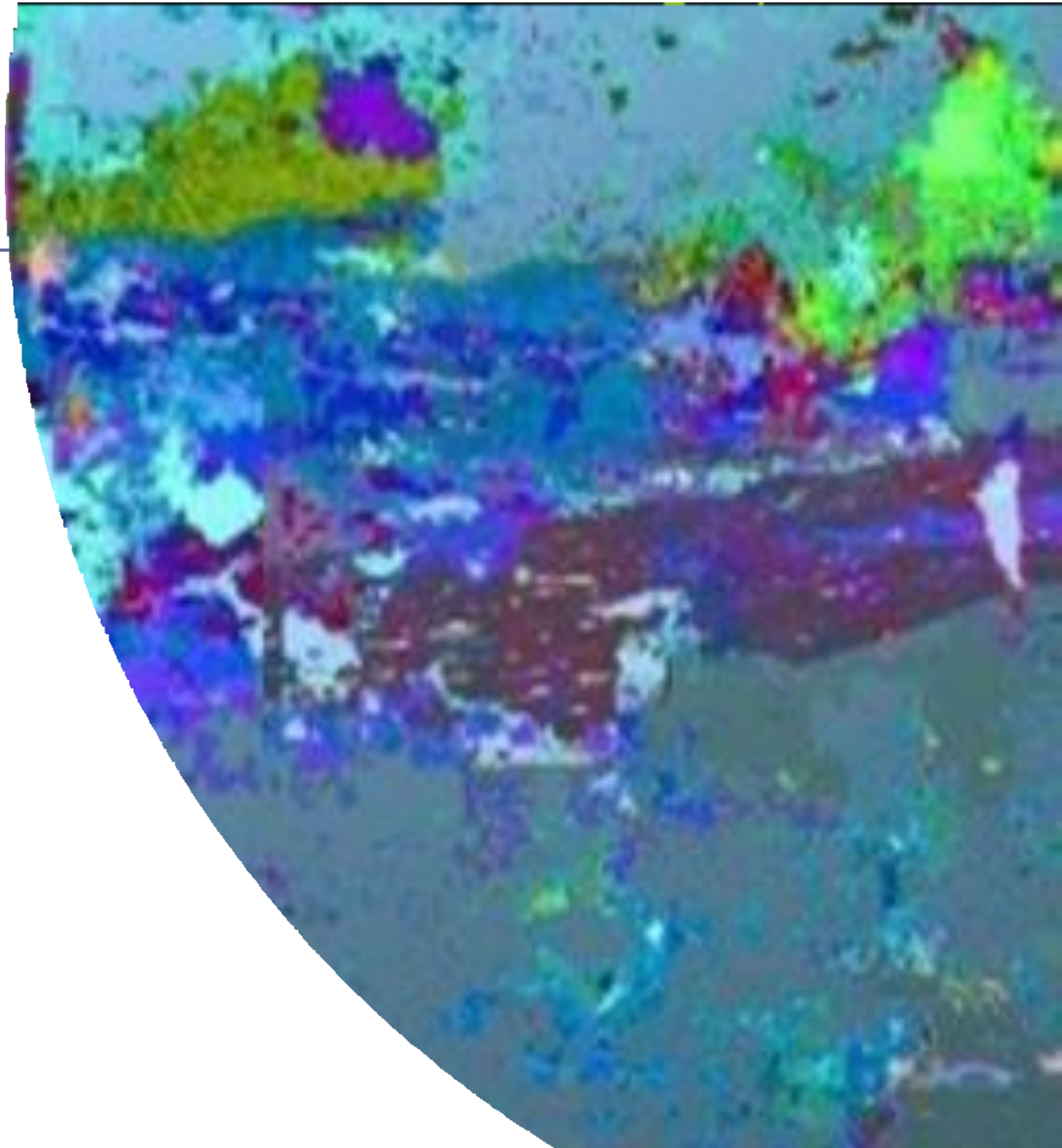
Do que estamos falando? Tratamento de água e efluentes... 97% da água no planeta é salgada! Políticas para um direito à água potável e ao saneamento



- Recomendações do Capítulo 18 da Agenda 21: Ex: alternativas de abastecimento de água (reuso, e estudos de campo sobre a disposição dos usuários de pagar pelo uso da água e **Planos** de Bacias para outorga à luz de uso prioritários da água, com participação da mulher, da juventude, dos povos tradicionais nas tomadas de decisão do manejo hídrico e Monitoramento
- Acórdão nº 2462/2009 – TCU (Tribunal de Contas da União) – Plenário.

Quais as justificativas do Projeto Conexão Água?

- 1) Incompatibilidade: **aumento dos usos competitivos e a garantia dos usos prioritários** (prioridade => abastecimento público e dessedentação animal (art. 1º Lei nº 9433/97))
- 2) Aumento dos **eventos extremos** (mudanças climáticas) e **Vulnerabilidade social**
- **3) Direitos humanos, Água e Saúde:**
- **4) direito social de cidadania (art. 6º, CF)**
- **mínimo existencial possível à uma existência digna (art. 1º, III, CF);**
- 5) Resolução 64-292/2010 da ONU – água de qualidade e saneamento = direitos humanos fundamentais



Quais as justificativas do Projeto Conexão Água?

- 6. Falta de **integração das políticas públicas** de saneamento básico, de uso, ocupação e conservação do solo, de meio ambiente, de recursos hídricos e de saúde, entre todos os níveis
- 7. Cenário de **fragmentação** dos órgãos responsáveis
- 8. Necessidade de **compartilhamento, integração e gestão** das informações
- 9. **necessidade de maior transparência e ampliação dos mecanismos de informação, participação e controle social - GOVERNANÇA AMBIENTAL E HÍDRICA**

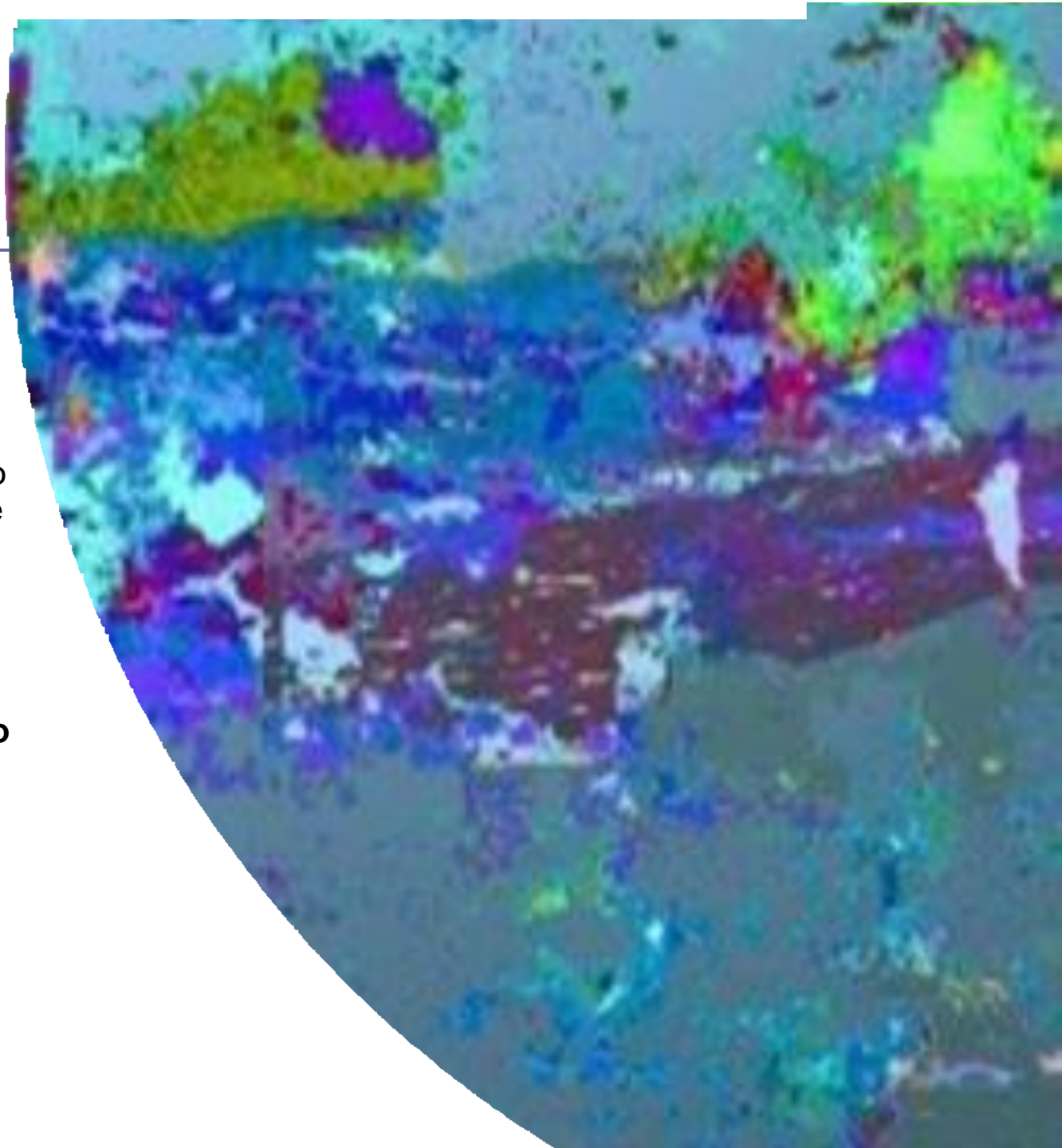
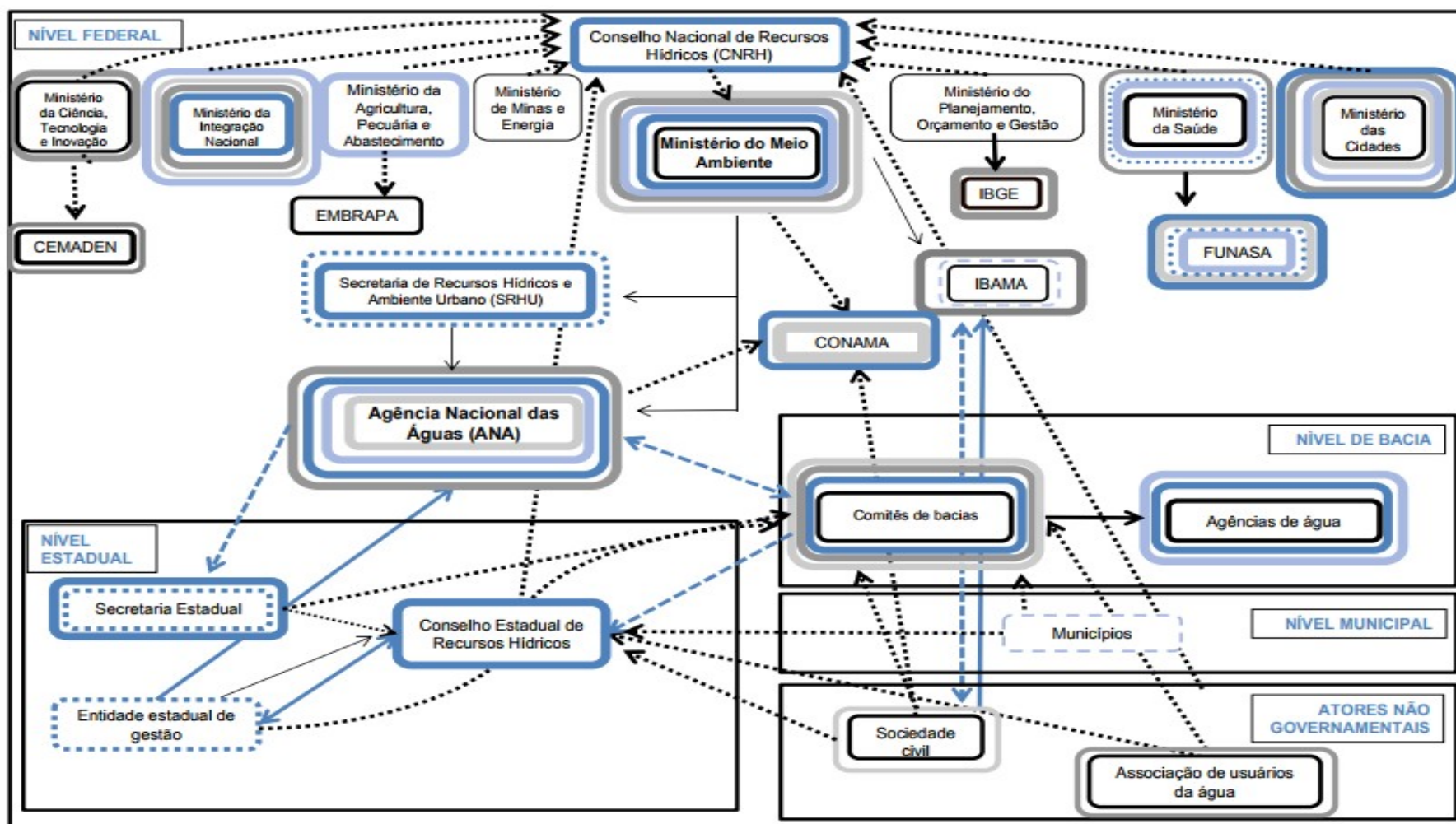


Ilustração do desafio para o desembaraço da complexa gestão da água segura no Brasil e dos riscos na desarticulação dos atores da política de gestão hidrológica se não dialogarem entre si

Figura 2.3. Mapeamento institucional da gestão dos recursos hídricos no Brasil



Notas:

CEMADEN: Centro Nacional de Monitoramento e Alertas de Desastres Naturais

CONAMA: Conselho Nacional do Meio Ambiente

EMBRAPA: Empresa Brasileira de Pesquisa Agropecuária

IBGE: Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística

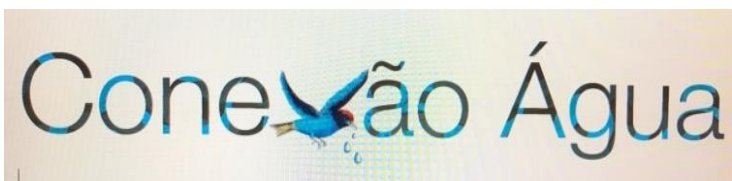
IBAMA: Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e dos Recursos Naturais Renováveis

FUNASA: Fundação Nacional de Saúde

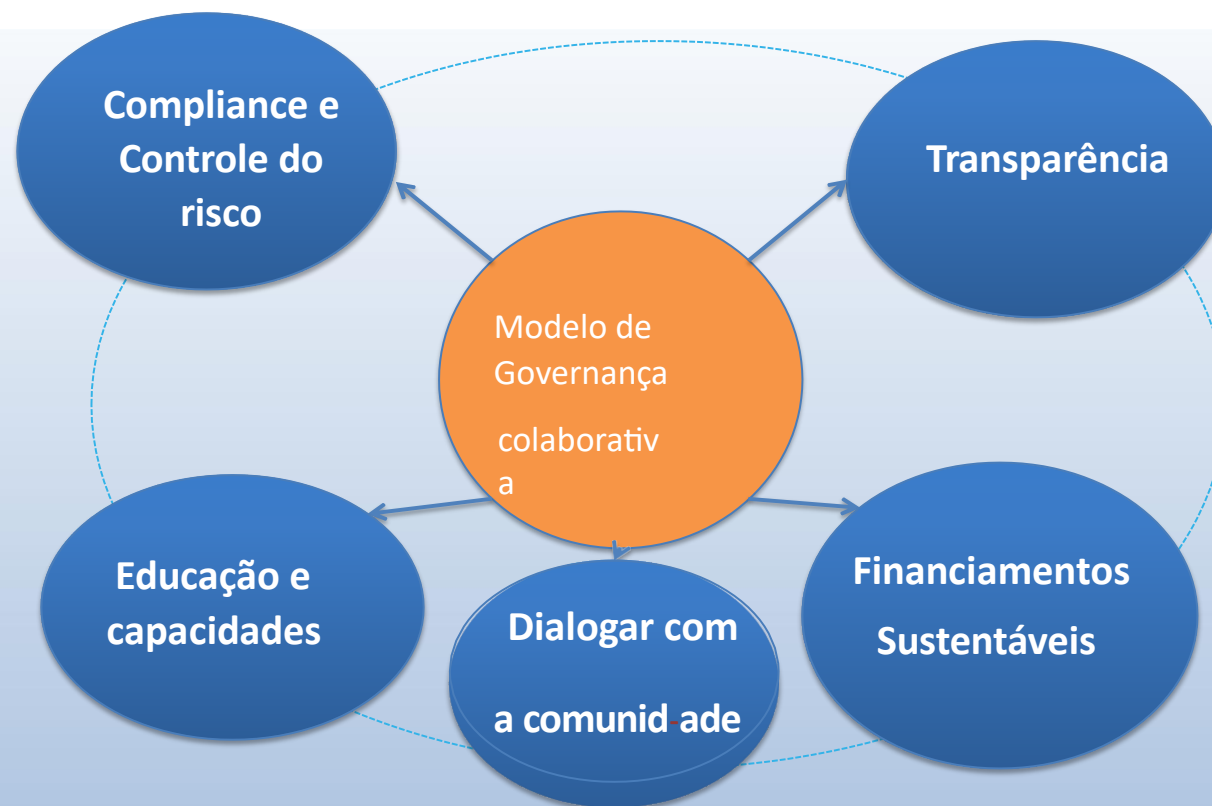
Ministério Público Resolutivo: prática essencial

Ferramentas e indicadores para um *Ministério Público Resolutivo*:

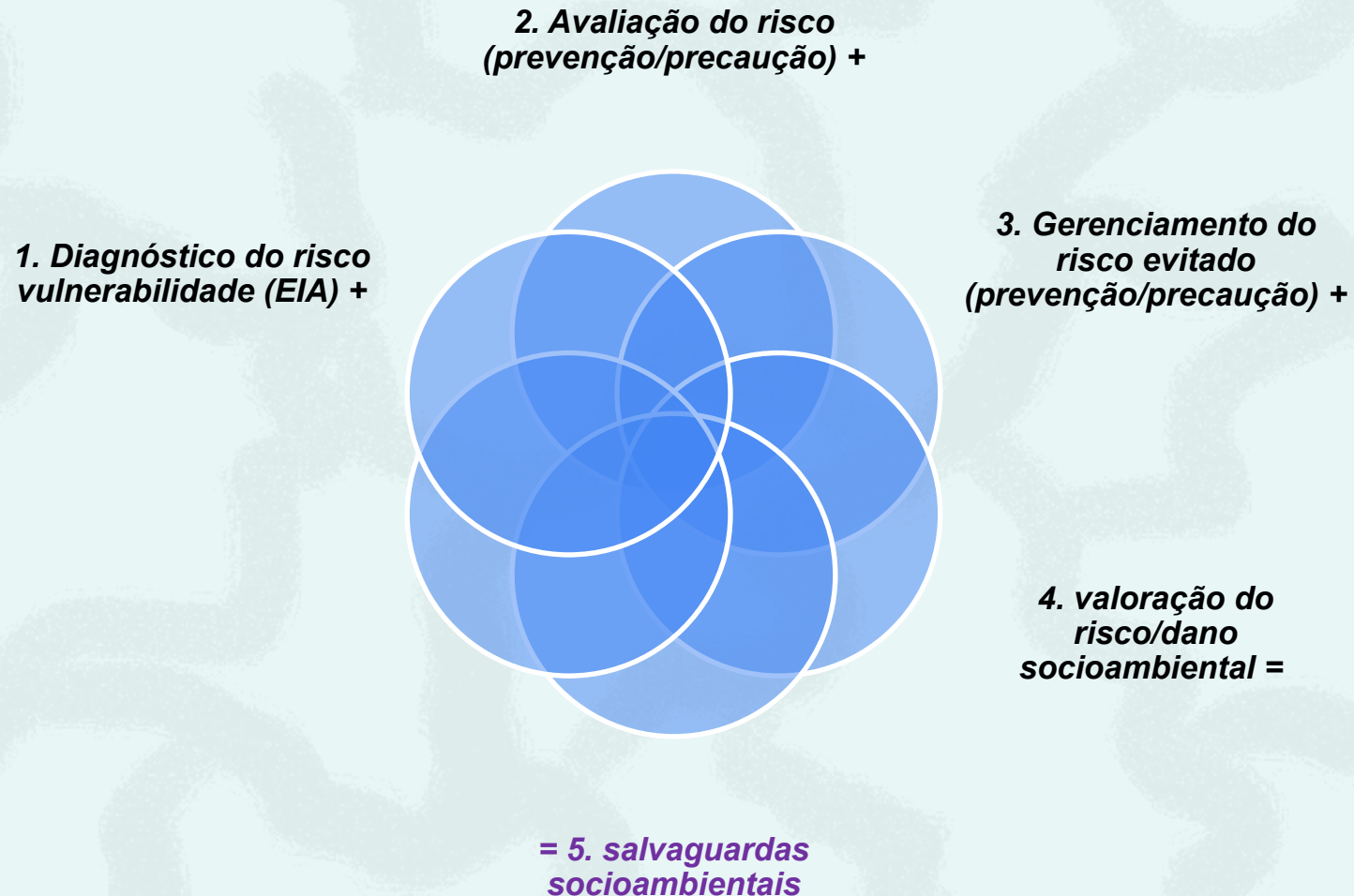
- 1) Mapa de diagnósticos e prognósticos das atividades institucionais
- 2) Planejamento Estratégico e planos de trabalho por temas prioritários
- 3) Programas Institucionais integrados
- 4) Observador em Conselhos



Metodologias construídas em governança colaborativa com diversos stakeholders de vários setores para alinhamento das várias percepções em cada tema prioritário, compartilhando capacidades e experiências para estratégias proativas a objetivos comuns.



DIREITO AMBIENTAL DOS DESASTRES E O NOVO PRINCÍPIO DA PRECAUÇÃO = PRINCÍPIO DO CONTROLE DO RISCO (SOCIOAMBIENTAL) EQUAÇÃO DA SALVAGUARDA SOCIOAMBIENTAL



Risco ESG - Importante o controle do risco socioambiental para garantir atuação responsável por parte de todos os envolvidos?

Relatório de 24.2.2014, da Universidade das Nações Unidas:

“A corrupção relacionada a águas pela gestão deficiente pode ser um crime contra a humanidade”.

A crise de saneamento é um problema de falta de planejamento e de gestão integrada. *Princípio do Controle do Risco (artigo 225, § 1º, V e VII, CF/1988); Princípio da Precaução (artigo 225, § 1º, IV, CF/1988) e Princípio do Controle Social (artigo 216-A, § 1º, X, da CF/1988).*

ISO 37001/2016 - boas práticas anticorrupção

ISO 31000 – cultura bottom-up de gerenciamento de risco

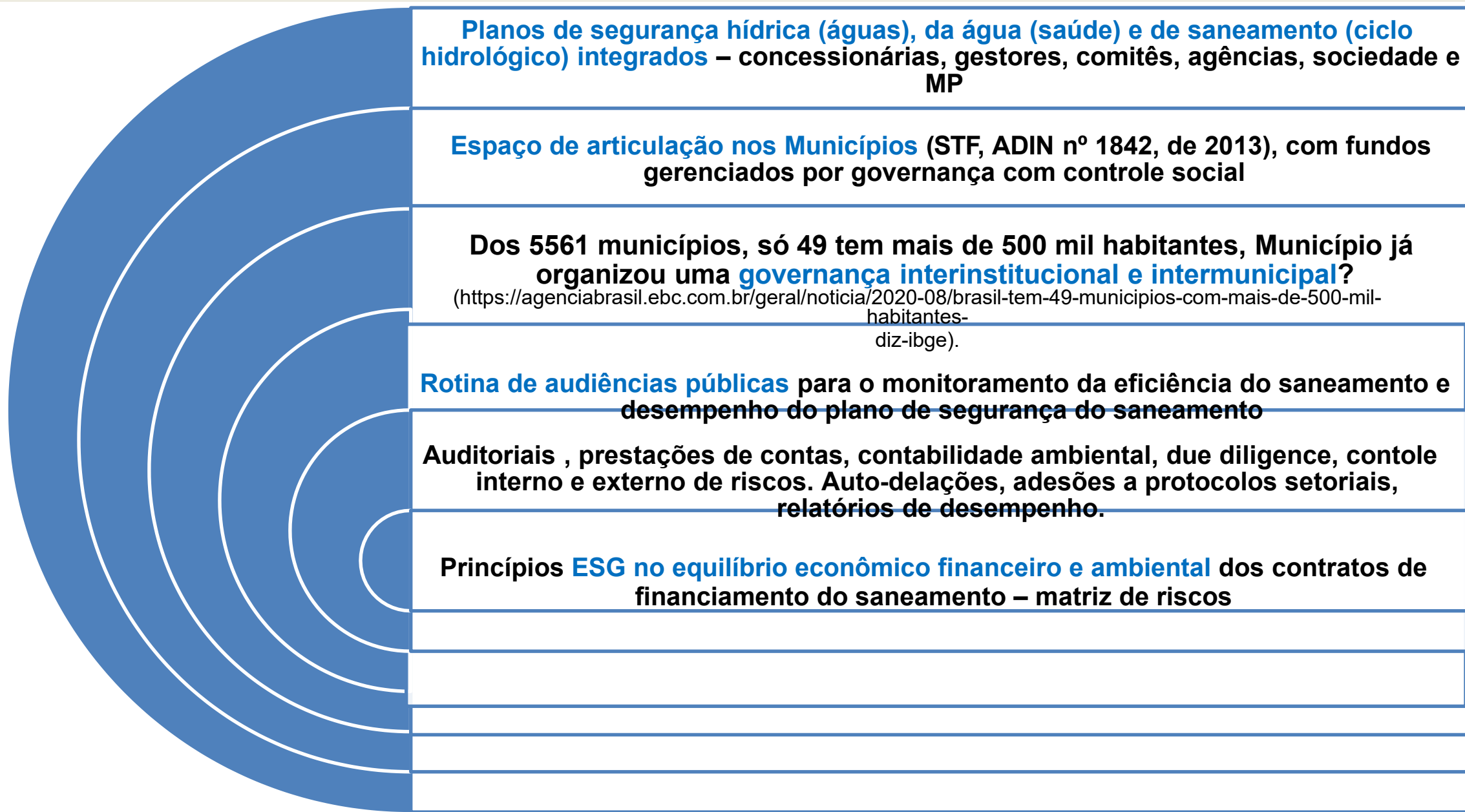
ISO 19.011 (substituiu a série 14000): veicula padrões da gestão e salvaguardas socioambientais

ISO 14.010, critérios internacionais para auditoria ambiental

Princípio ESG – jurídico = **fator ambiental na noção de equilíbrio econômico financeiro das relações contratuais de saneamento, para evitar risco reputacional e impacto nos dividendos da empresa**

Plano de Segurança da Água é o instrumentos preventivo de política pública para a gestão adequada do saneamento, obrigando o Poder Público e o setor privado nas PPPs à minimização de contaminantes nas fontes, no tratamento, no armazenamento, distribuição e na prevenção pós-contaminação.

Algumas propostas para a universalização do serviço com o instrumento do plano de segurança da água



Algumas Atividades e Produtos do Projeto Conexão Água

1. Ministério Público Resolutivo

Artigo publicado na revista do CNMP-Conselho Nacional do Ministério Público

Link:

<http://www.cnmp.mp.br/portal/publicacoes/10605-ministerio-publico-e-sustentabilidade>

2. Manual “Efetivação das Metas de Qualidade das Águas no Brasil: Atuação Estratégica para a Melhoria da Qualidade das Águas”

Link:

<http://conexaoagua.mpf.mp.br/arquivos/manuais/2018-05-efetivacao-das-metas-de-qualidade-das-aguas-no-brasil.pdf>

3. Portal Digital “Conexão Água”

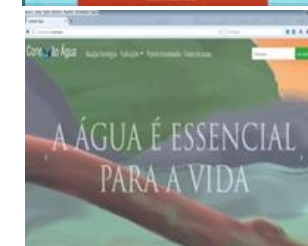
Fontes de dados em plataforma unificada de monitoramento social da água

Link: <http://conexaoagua.mpf.mp.br/>

4. 8º Fórum Mundial da Água – organização/coordenação de 20 painéis

5. Boletim das Águas – Conselho Editorial multidisciplinar

6. Diretrizes Técnicas e Jurídicas para a Coleta Seletiva durante a Pandemia da COVID-19



Boas Práticas do Projeto Conexão Água

Portal Digital “Conexão Água”

Fontes de dados em plataforma unificada de monitoramento social da água

Link: <http://conexaoagua.mpf.mp.br/>

MANUAL DE BOAS PRÁTICAS DO CNMP organizado pela Comissão do Meio Ambiente, o Manual apresenta sete projetos exitosos voltados à defesa do meio ambiente,

dentre os quais o Conexão Água

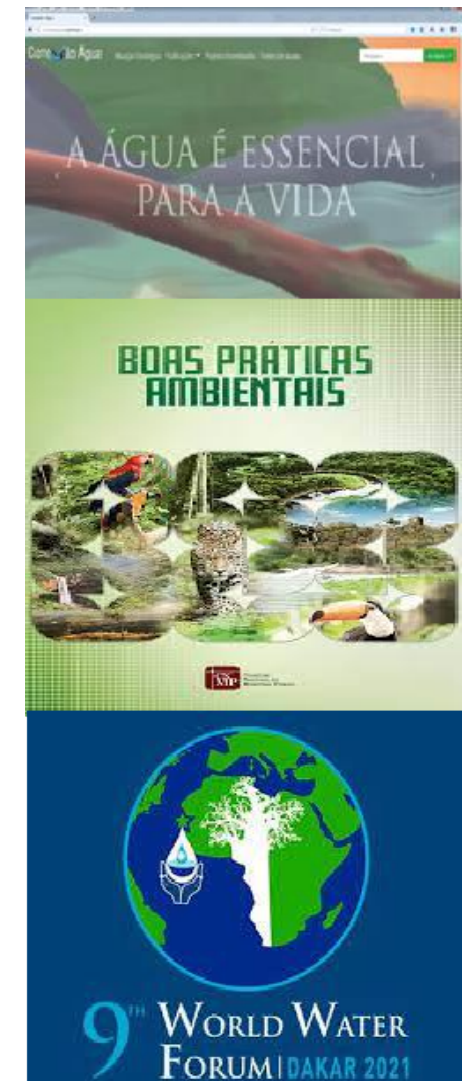
[https://](https://www.cnmp.mp.br/portal/images/Publicacoes/documentos/2019/BOAS_PRATICAS_WEB_fi)

www.cnmp.mp.br/portal/images/Publicacoes/documentos/2019/BOAS_PRATICAS_WEB_fi
[nal.pdf](https://www.cnmp.mp.br/portal/images/Publicacoes/documentos/2019/BOAS_PRATICAS_WEB_fi)

9º. Fórum Mundial da Água de Dakar, Senegal (2022) **Acordos de Cooperação Técnica interinstitucionais**

Projeto Conexão Água do Ministério Público Federal venceu 3º lugar na categoria Comunicação e Relacionamento do Prêmio do CNMP 2020.

Ferramenta Água Boa de Beber/ Safe Water Tool: <https://www.youtube.com/watch?v=Sli6o1zYt6M>



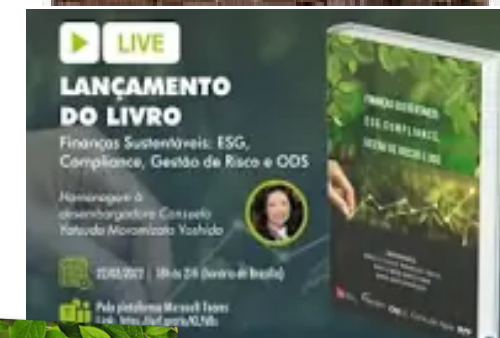
Boas Práticas do Projeto Conexão Água

Diretrizes da Valoração do Dano Ambiental do CNMP – capítulo danos decorrentes da mineração

https://www.cnmp.mp.br/portal/images/Publicacoes/documentos/2021/DIRETRIZES-PARA-VALORACAO-DE-DANOS-AMBIENTAIS_compressed1.pdf

Obra coletiva : Finanças Sustentáveis: ESG, Gestão de Riscos, Compliance e ODS, MPF/4ª CCR; ABRAMPA, CNMP e CNJ, disponível em :

https://www.cnmp.mp.br/portal/images/noticias/2021/dezembro/Financas_sustentaveis_final.pdf



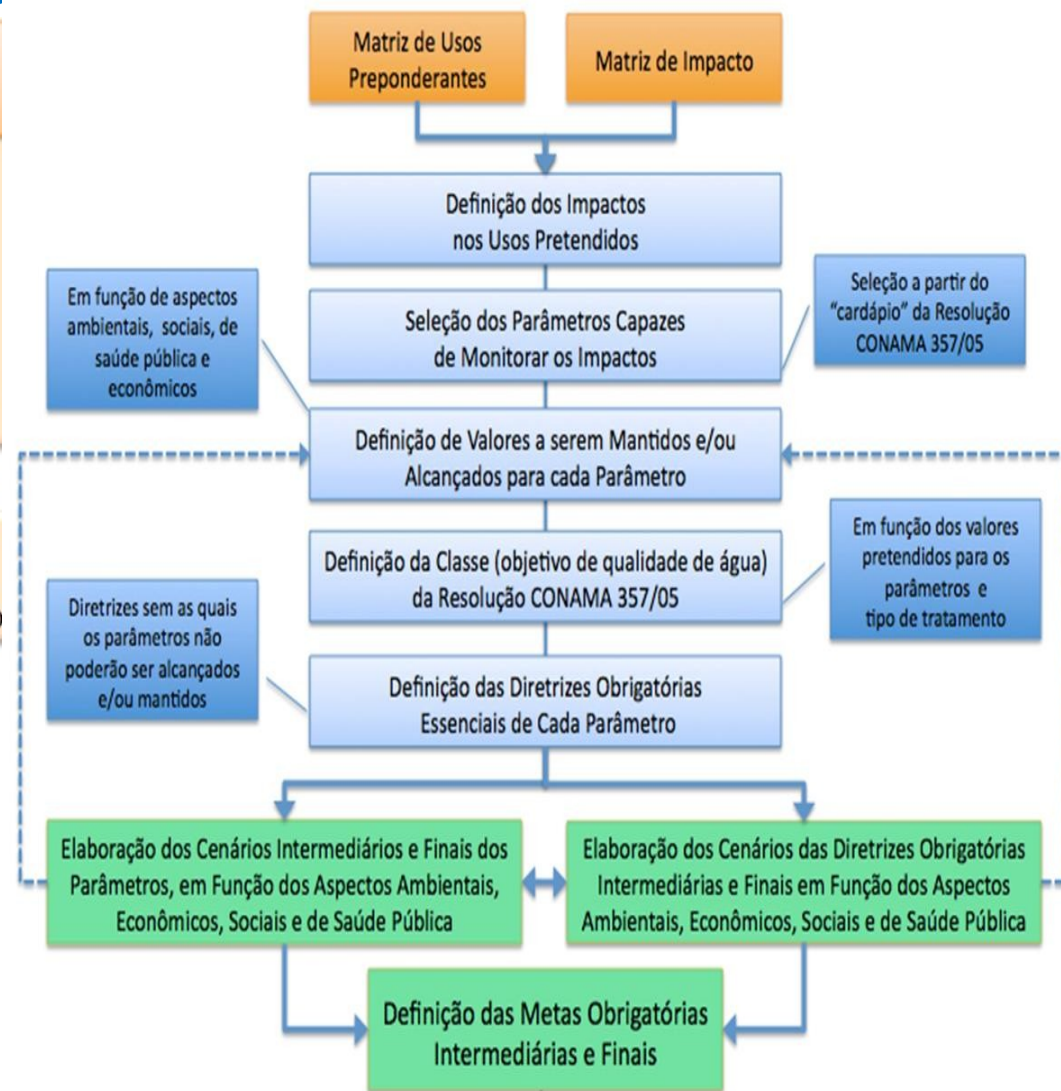
Ferramenta Água Boa de Beber/ Safe Water Tool: <https://www.youtube.com/watch?v=S>

Manual “Efetivação das Metas de Qualidade das Águas no Brasil: Atuação Estratégica para a Melhoria da Qualidade das Águas”

Link:

<http://conexaoagua.mpf.mp.br/arquivos/manuais/2018-05-efetivacao-das-metas-de-qualidade-das-aguas-no-brasil.pdf>

Diretrizes e Metas Factíveis Pactuadas



Metodologia resolutiva Projeto Conexão Água: "Gestão de Comunicação e Rede Digital para a Governança e Sustentabilidade" – implementando desafios...



Campanha Biomonitorando as Águas

✓O que é?

É uma campanha de **conscientização ambiental, engajamento social e cidadania** sobre a **qualidade das águas**, através de atividades de **monitoramento participativo** no aplicativo **Monitorando a Cidade**.

✓Vídeo Biomonitorando as Águas

[Clique no vídeo para assistir](#)



Campanha Biomonitorando as Águas

✓ O que é?

É uma campanha de **conscientização ambiental, engajamento social e cidadania** sobre a **qualidade das águas**, através de atividades de **monitoramento participativo** no aplicativo **Monitorando a Cidade**.

✓ Vídeo Biomonitorando as Águas

[Clique no vídeo para assistir](#)



✓ Como participar?

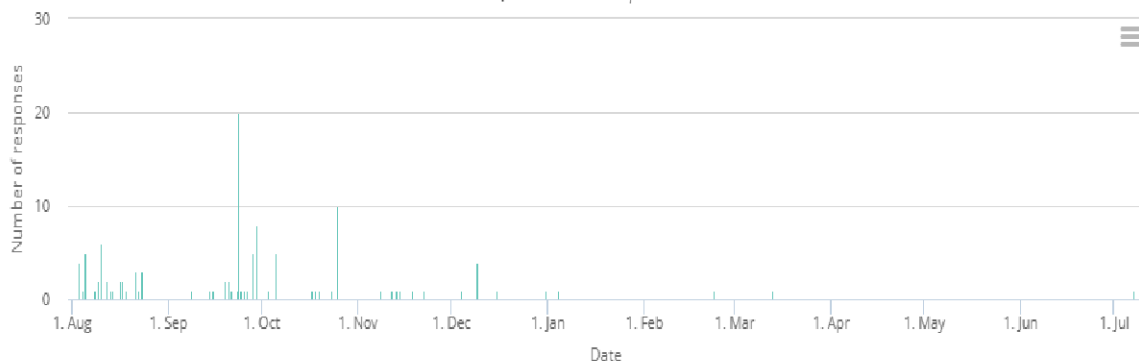
- 1) Parcerias com escolas públicas ou privadas 300 mil gestores da área de educação e hackathon.
- 2) Capacitação palestra/videaula e dinâmicas externas (museu).
- 3) Baixar o aplicativo Monitorando a Cidade (Promise Tracker), “Baixar nova campanha” e código **938-051**
- 4) rio, córrego, lago ou represa, acesse o “Biomonitorando as Águas” e envie respostas ao questionário. Suas informações serão georreferenciadas e enviadas à Campanha.





Biomonitorando as Águas

Que dia é hoje?



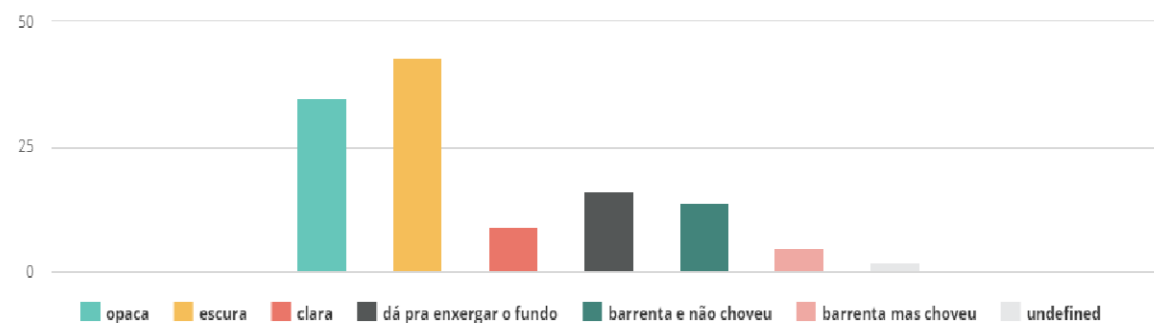
Marque a sua localização (GPS)



Qual é o nome do rio, córrego, lago ou represa?

Teste camanducaia Riacho Doce Jeri Nd Lago parque de águas claras Maraca marrecas Marrecas Córrego marrecas Marrecas Córrego do Himalaia Passatempo Rio Maresias Córrego Marrecas Jacuba Viracopos Represa do Guarapiranga / Parque do Carmo Parque do Carmo Lago LUISLINDO Lago do parque do carmo Parque do Carmo Parque do Carmo Sem nome Lago do parque do carmo Tamanduateí Tamanduateí Lago do Parque do Ibirapuera Lagoa de Araruama Tietê Rio Tietê Tietê Rio Tietê Rio Tietê Capibaribe Lago do Ibirapuera Corrego do Parque dos Espanhóis Rio dos cachorros Abraão de Moraes Lago Ibirapuera Lago do Ibirapuera Lago do Parque do Ibirapuera Lago do condomínio Quintas da colina 1 Lago Quintas da Colina 1 Riacho não tem nome Piracicaba Lagoa de Araruama Parque do carmo Parque do carmo Córrego parque do Carmo Lago Pq do carmo Lago parque do Carmo Monjolo parque do Carmo Parque do Carmo Lago principa parque do Carmo Monjolo Parque do Carmo Parque do Carmo Rio parque do Carmo Parque

Qual é o aspecto da água?





A ferramenta **Água Boa de Beber** (<https://agua.mpf.mp.br/>) apresenta de forma simples os **dados públicos sobre a qualidade da água** em todo o Brasil, relacionando as **substâncias encontradas** e os **riscos à saúde humana e ao meio ambiente**. São informações compiladas pelo Ministério da Saúde, por meio do Sistema de Informação de Vigilância da Qualidade da Água para Consumo Humano (SISAGUA), geradas pelos profissionais das Secretarias de Saúde vinculados ao sistema de vigilância e pelos responsáveis pelos serviços de abastecimento, a partir da análise de amostras coletadas em diferentes locais.

Iniciativa:

Coneção Água

MPF
Ministério Público Federal

Parceria:

CNMP
CONSELHO NACIONAL DO MINISTÉRIO PÚBLICO

ABRAMPA
Associação Brasileira de Regulação de Abastecimento de Água

Apoio:

AMBIENTE DO MEIO ®

OBSERVATÓRIO
DAS ÁGUAS

CEAP/FSP

CERSA
CENTRO DE REFERÊNCIA
EM SEGURANÇA
DA ÁGUA

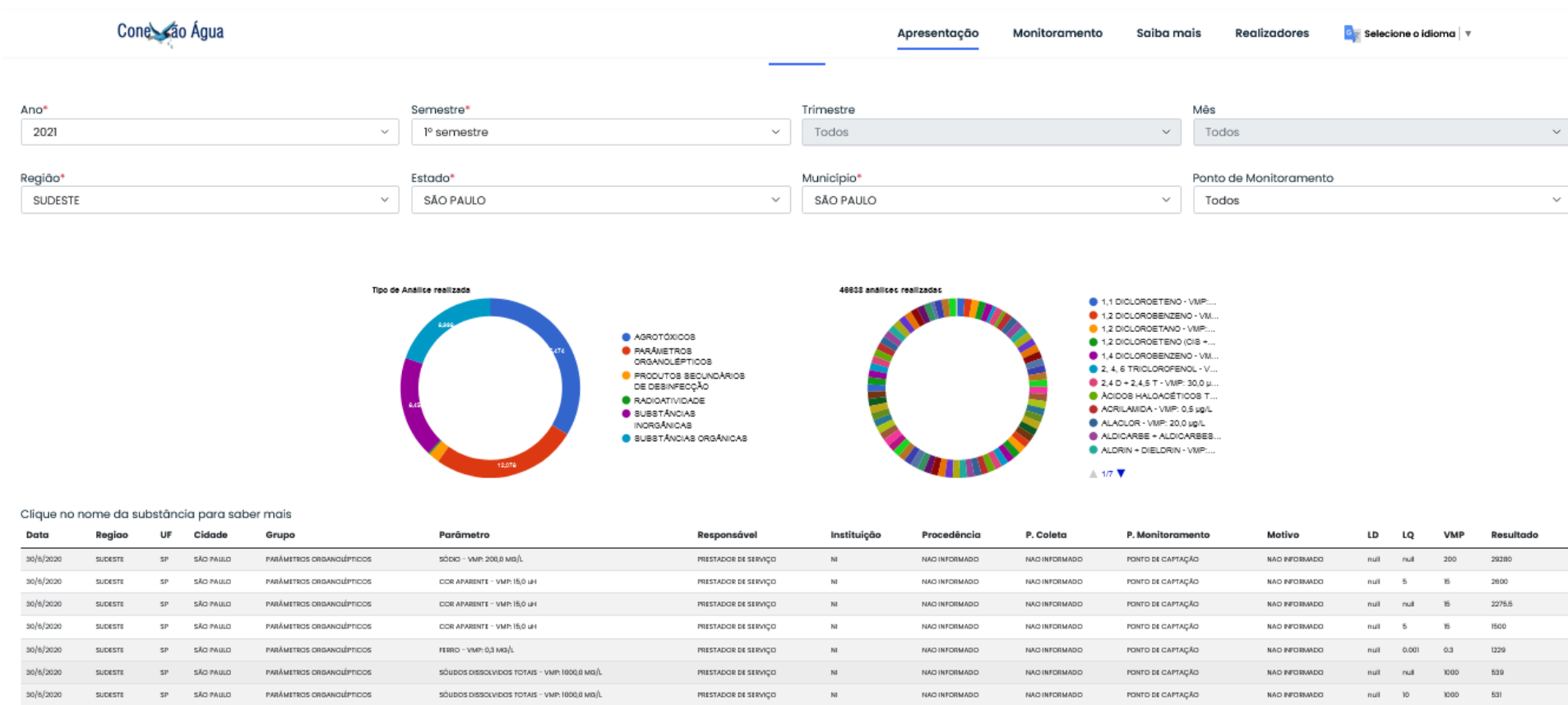
IPSV
BRASIL

CIRAT
Centro Internacional de
Água e Transdisciplinaridade

PROAM



Na aba “**Monitoramento**”, podemos pesquisar por período, localidade e ponto de monitoramento, apresentando os resultados da quantidade de análises realizadas, o gráfico de tipo de análise realizada, por grupo de substâncias, e o gráfico de substâncias, além da tabela com as informações completas de cada substância por coleta, os limites de detecção, limites de quantificação, o valor máximo permitido e o resultado da análise.



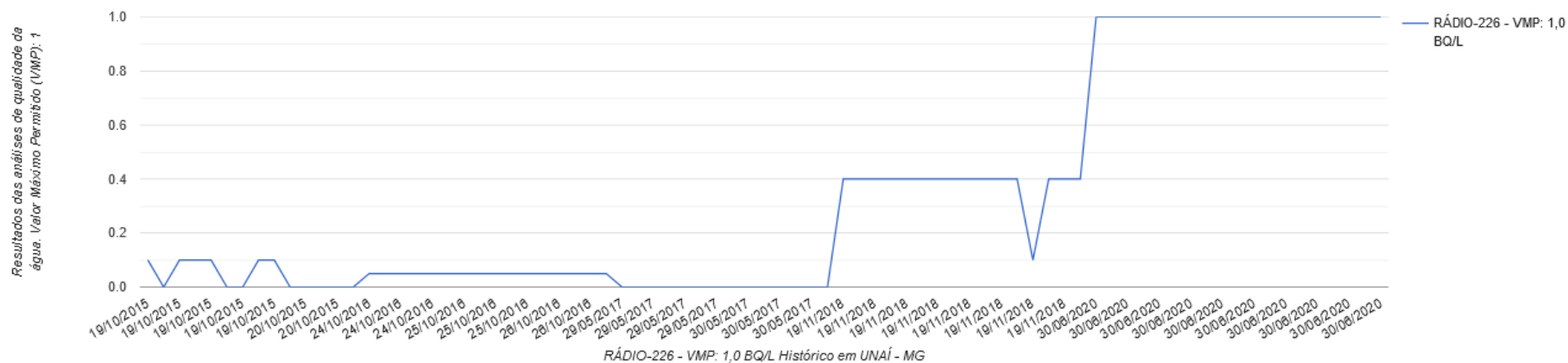


ATIVIDADE é igual a medida da concentração da solução. Radiação: 1) Energia emitida ou que se desloca na forma de ondas eletromagnéticas, fóton, ondas acústicas ou partículas atômicas. 2) Radiação ionizante, como as partículas subatômicas é radiação eletromagnéticas emitidas por substâncias que sofrem desintegração radiativa. 3) Forma de transferência de calor. As substâncias radioativas são materiais que possuem alguns elementos capazes de emitir radiação, ou, seja, eles emitem energia na forma de partículas alfa, partículas beta e radiação gama. Em muitos casos, a energia emitida por estas partículas é suficiente para causar danos aos seres vivos e aos materiais, devido principalmente ao rompimento de ligações químicas das moléculas que constituem o tecido vivo e a estrutura dos materiais. As principais fontes de substâncias radioativas para a atmosfera são os depósitos naturais, as usinas nucleares, testes de armazenamento nuclear e queima de carvão.

Risco humano: Quando ocorrem exposições prolongadas as radiações podem causar: irritação da pele e queda dos cabelos; diminuição dos glóbulos brancos, seguida de diminuição dos glóbulos vermelhos e câncer. No caso de exposição água podem ocorrer uma diversidade de sintomas como: náuseas, nervosismo e fadiga, eritema (vermelhidão), coceira, formigamento, depois bolhas, ulceração na boca, etc. prostração ou excitação, confusão mental e febre alta, de apetite, hemorragia pelo nariz e perda de cabelo, alguns entram em estado de coma, convalescença demorada ou morte, e câncer, leucemia etc.

Fonte: Braga, Benedito et al. Introdução à engenharia ambiental – São Paulo: Prentice Hall, 2002, Dicionário de Ecologia e Ciências Ambientais. 2 ed. São Paulo. UNESP: Companhia Melhoramentos. Art, Hery W. 2001.

Histórico das análises em: SAÍDA DO TRATAMENTO





Em outubro e novembro/2021, em parceria com a **Rádio Rock (89 FM)** foi divulgada uma campanha da ferramenta Água Boa de Beber



Outros Resultados positivos – boas práticas



- 1) Redes colaborativas intersetoriais formadas por tema, com mais de 500 colaboradores *pro bono*
- 2) Plataformas e ferramentas inovadoras de monitoramento de qualidade da água: Água Boa de Beber (agua.mpf.mp.br) e Campanha Biomonitorando as Águas
- 3) Acordos de cooperação técnica e planos de ação com inúmeras instituições com publicações (ex: CGU, BACEN, CVM, CNMP, CNJ, ANA e internacionais com OPAM/Madri; CIRAT, Rede Latino Americana Meio Ambiente, FIO - Ombudman Iberoamerica, Reserva da Biosfera da UNESCO, ONU ÁGUAS, Pacto Global da ONU-Brasil.
- 3) Projeto Saúde e Alegria de saneamento xavante q zerou a mortalidade

Projeto incentivado Saúde Xavante

Conexão Água

O Conexão Água também valoriza e incentiva projetos alinhados aos objetivos finalísticos institucionais, tais como a promoção do direito humano fundamental à água de qualidade e ao saneamento indígena, devolvendo a dignidade humanitária ao povo xavante beneficiando diretamente aldeia xavante no Alto Xingu. Como resultado ajudou a zerar o alto índice de mortalidade infantil, que era 9 (nove) vezes maior que a media nacional.

Boa prática reconhecida e publicada por parceiros:

<https://ambientedomeio.com/2020/05/01/saude-xavante-direito-ao-saneamento-na-pratica/>





Água Boa de Beber: agua.mpf.mp.br – um revolucionário ponto de partida!

Obrigada!

<http://conexaoagua.mpf.mp.br>

Coneção Água